

Datum: 24. 2. 2026

**REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI ZBOR
Odbor za finance
Šubičeva ulica 4
1000 Ljubljana**

Zadeva: Predlogi amandmajev reprezentativnih delodajalskih organizacij, članic Ekonomsko-socialnega sveta, k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o pravici do zimskega regresa ter prenovi ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov (EPA: 2759-IX)

Skupina poslank in poslancev, s prvopodpisano mag. Natašo Avšič Bogovič, je dne 30. 1. 2026 vložila v zakonodajni postopek Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o pravici do zimskega regresa ter prenovi ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov (EPA: 2759-IX) – v nadaljevanju: predlog zakona, dne 13.2.2026 pa je bilo v isti zadevi vloženo novo besedilo zakona.

Reprezentativne delodajalske organizacije - Trgovinska zbornica Slovenije (TZS), Gospodarska zbornica Slovenije (GZS), Združenje delodajalcev Slovenije (ZDS), Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije (OZS) in Združenje delodajalcev obrti in podjetnikov Slovenije (ZDOPS), članice Ekonomsko-socialnega sveta, ponovno podajamo naslednje predloge amandmajev k predlogu zakona:

- **Amandma k naslovu predloga zakona**

Besedilo naslova se spremeni tako, da se glasi:

»Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prenovi ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov«

- **Amandma k 1. členu predloga zakona**

Besedilo prvega odstavka predloga zakona se spremeni tako, da se glasi:

»S tem zakonom se ureja prenova ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov z odstopom od določb Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/12 – odl. US, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 75/12, 94/12, 52/13 – odl. US, 96/13, 29/14 – odl. US, 50/14, 23/15, 55/15, 63/16, 69/17, 21/19, 28/19, 66/19, 39/22, 132/22 – odl. US, 158/22, 131/23 – ZORZFS, 104/24, 22/25 – ZZZRO-1 in 40/25 – ZINR; v nadaljnjem besedilu: ZDoh-2).«

Posledično predlaganemu amandmaju se v Zakonu o pravici do zimskega regresa ter prenovi ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov (Ur. l. RS, št. 91/2025) črtajo:

- drugi in tretji odstavek 1. člena;
- poglavje »II. Zimski regres« - 2., 3., 4. in 5. člen;
- poglavje »V. Kazenske določbe« - 9. člen;
- v poglavju »VI Prehodne in končne določbe« 10. 11. 12., 13., 14., 15., 16., 17. in 18. člen.

Obrazložitev:

Reprezentativne delodajalske organizacije smo že v postopku sprejemanja Zakona o pravici do zimskega regresa ter prenovi ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov (Ur. l. RS, št. 91/2025 – v nadaljevanju: ZPZR) nasprotovale uveljavitvi nove pravice delavcev, kot je pravice do zimskega regresa v tem zakonu, ki je bil sprejet mimo ustaljenih pravil socialnega dialoga in s ponovnim kršenjem Pravil o delovanju Ekonomsko-socialnega sveta.

Temeljni zakon, ki ureja pravice in obveznosti tako delodajalcev in delavcev je Zakon o delovnih razmerjih¹ (v nadaljevanju: ZDR-1), ki se sprejema v okviru tripartitnega socialnega dialoga, zato ponovno poudarjamo, da nasprotujemo uvedbi nove pravice v t.i. »interventnem zakonu«, ki je bil sprejet brez socialnega dialoga in brez ustreznih ocen finančnih in administrativnih posledic tako za gospodarstvo, kot tudi za državni proračun. Negativni učinki uveljavitve takšne pravice praktično v roku enega meseca se danes v številnih podjetjih kažejo v obliki t.i. likvidnostnega šoka.

Poleg kršenja Pravil o delovanju Ekonomsko-socialnega sveta ter ignoriranja enakopravnega tripartitnega socialnega dialoga je bila v postopku sprejemanja ZPZR kršena tudi Resolucija o normativni dejavnosti (Ur. l. RS, št. 95/09), kršen pa je bil tudi Poslovnik Državnega zbora² (v nadaljevanju: PoDZ-1).

ZPZR je bil namreč sprejet po nujnem postopku, za katerega 143. člen PoDZ-1 določa, da vlada lahko predlaga sprejem zakona po nujnem postopku le v primerih, kadar je sprejem zakona nujen zaradi interesov varnosti ali obrambe države ali zaradi odprave naravnih nesreč ali zato, da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države. Glede na vsebino ZPZR nobeden od teh pogojev ni bil izpolnjen.

Ker je bilo zaradi postopka, po katerem je bil sprejet ZPZR, in zaradi njegove vsebine domnevno kršeno več načel in pravic, ki jih določa Ustava Republike Slovenije (npr. prepoved povratne veljave predpisov, kršitev pravil zakonodajnega postopka...), se je nekaj podjetij tudi odločilo, da na Ustavno sodišče RS vložijo zahtevo za oceno ustavnosti ZPZR.

• Amandma k 2. členu predloga zakona

V 2. členu se doda nov odstavek, ki se glasi:

»Za novim sedemnajstim odstavkom se doda nov osemnajsti odstavek, ki se glasi:

»(18) Zneski pragov za vstop in izstop iz sistema normiranosti se letno uskladijo z indeksom rasti cen življenjskih potrebščin, kot ga objavi Statistični urad Republike Slovenije za preteklo leto.««

Določbo glede uskladitve je potrebno smiselno umestiti tudi v 7. člen ZPZR (Uradni list RS, št. 91/2025) ter 59. člen ZDoh-2.

¹ Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS, 81/19, 203/20 – ZIUPOPVE, 119/21 – ZČmIS-A, 202/21 – odl. US, 15/22, 54/22 – ZUPŠ-1, 114/23, 136/23 – ZIUZDS in 70/25 – ZUTD-I

² Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13, 38/17, 46/20, 105/21 – odl. US, 111/21, 58/23 in 35/24

Obrazložitev:

Reprezentativne delodajalske organizacije ocenjujemo, da predlagane spremembe na področju normiranih odhodkov sicer odpravljajo določeno togost sistema, zlasti glede časovne omejitve za ponovni vstop v sistem ter sorazmernega upoštevanja prihodkov glede na obdobje opravljanja dejavnosti, vendar dolgoročno še vedno ne zagotavljajo stabilnega in predvidljivega davčnega okolja za podjetnike. Pragovi za vstop in obvezni izstop iz sistema, prihodkovni pragi za potrebe določitve višine normiranih odhodkov ter davčna osnova zavezanca, od katere se odmeri dohodnina ostajajo fiksni in ne indeksirani, kar pomeni, da se njihova realna vrednost z leti znižuje. Prav tako ostaja sistem skokovit, saj lahko enkratno preseganje praga povzroči nesorazmerne posledice za podjetnika. Dodatno odpira vprašanja pravne varnosti ureditev glede povezanih oseb in dokaznega bremena. Menimo, da mora biti ureditev normiranih odhodkov stabilna, jasna in dolgoročno predvidljiva, saj predstavlja pomemben instrument za razvoj malega gospodarstva in podjetništva.

Glede na vse zgoraj navedeno reprezentativne delodajalske organizacije, članice Ekonomsko-socialnega sveta, predlagamo, da predlagane amandmaje podprete.

S spoštovanjem,

Miro Smrekar l. r.
Generalni sekretar ZDS

Mija Lapornik l. r.
Izvršna direktorica TZS

Mitja Gorenšek l. r.
Generalni izvršni direktor GZS

Danijel Lamperger l. r.
Generalni direktor OZS

Nataša Cvetek l. r.
Generalna sekretarka ZDOPS

Poslati:

- Predsednica DZ, mag. Urška Klakočar Zupančič, ter vsi poslanci in poslanke DZ, po elektronski pošti
- Odbor za finance, po elektronski pošti
- Poslanska skupina Svoboda, po elektronski pošti
- Poslanska skupina Slovenske demokratske stranke, po elektronski pošti
- Poslanska skupina Nova Slovenija - krščanski demokrati, po elektronski pošti
- Poslanska skupina Socialnih demokratov, po elektronski pošti
- Poslanska skupina Levica, po elektronski pošti
- Poslanska skupina nepovezanih poslancev, po elektronski pošti
- Poslanska skupina italijanske in madžarske narodne skupnosti, po elektronski pošti
- Nepovezani poslanec — mag. Dejan Kaloh, po elektronski pošti
- Nepovezani poslanec — Miha Kordiš, po elektronski pošti
- g. Klemen Boštjančič, minister, Ministrstvo za finance, po elektronski pošti
- g. Matjaž Han, minister, Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport, po elektronski pošti
- g. Luka Mesec, minister, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, po elektronski pošti